

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje Ivane Ninčević - Lesandrić, u vezi s financiranjem projekata iz programa „E-impuls“
- odgovor Vlade

Zastupnica u Hrvatskome saboru, Ivana Ninčević - Lesandrić, postavila je, sukladno sa člankom 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), zastupničko pitanje u vezi s u vezi s financiranjem projekta iz programa „E-impuls“.

Na navedeno zastupničko pitanje, Vlada Republike Hrvatske daje sljedeći odgovor:

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije zaprimilo je 10. svibnja 2017. godine, dopis anonimnog zaposlenika Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (u daljnjem tekstu: HAMAG-BICRO) od 21. travnja 2017. godine, u kojem se u bitnom navodi da su u okviru provedbe Poziva za dodjelu bespovratnih sredstava E-impuls, za čije provođenje su nadležni Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta te HAMAG-BICRO, počinjene određene proceduralne pogreške, kao i da su projektne prijave ocjenjivali zaposlenici HAMAG-BICRO-a s neodgovarajućim radnim iskustvom ili neodgovarajućom stručnom spremom.

Slijedom zaprimljene prijave, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije je kao Upravljačko tijelo za Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 16. svibnja 2017. godine od Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta kao Posredničkog tijela razine 1 zatražilo obustavu donošenja odluka o financiranju u Pozivu za dodjelu bespovratnih sredstava E-impuls, sve dok Upravljačko tijelo ne provjeri navode o mogućim nepravilnostima u postupku dodjele te je 17. svibnja 2017. godine provelo ad hoc provjeru na razini sustava u HAMAG-BICRO-u kao Posredničkom tijelu razine 2, vršeći provjeru relevantne dokumentacije u prostorijama HAMAG-BICRO-a.

Nakon provedene provjere na razini sustava, Upravljačko tijelo je uočilo određene propuste u postupanju HAMAG-BICRO-a kao Posredničkog tijela razine 2 u provedbi Poziva E-impuls, slijedom čega je Upravljačko tijelo, uz preporuke dane u samom

Završnom izvješću o provjeri na razini sustava, izdalo 12. srpnja 2017. godine i opomenu s uputom HAMAG-BICRO-u za daljnje postupanje kako u Pozivu E-impuls tako i u drugim pozivima za dodjelu bespovratnih sredstava u kojima HAMAG-BICRO vrši funkcije Posredničkog tijela razine 2.

U pogledu navoda iz prijave o neodgovarajućim administrativnim kapacitetima ističe se da je Upravljačko tijelo tijekom provjere utvrdilo postojanje određenog broja projektnih prijava koje su ocjenjivali interni ocjenjivači s neodgovarajućim radnim iskustvom ili neodgovarajućom stručnom spremom kao što je navedeno u samoj prijavi.

Međutim, s obzirom na važnost koju Poziv E-impuls ima za poduzetnike u Republici Hrvatskoj u smislu poticanja mikro i malih poduzeća u sektoru proizvodnje i proizvodnih usluga bespovratnim potporama u svrhu jačanja konkurentnosti te činjenicu da je iznimno velik broj zaprimljenih projektnih prijava dijelom usporio samu obradu projektnih prijava, Upravljačko tijelo je u cilju što bržeg ugovaranja uspješnih projekata, 5. srpnja 2017. godine obavijestilo Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta da u skladu s utvrđenom prioritetnom rang listom uspješnih prijavitelja u Pozivu E-impuls, donese odluke o financiranju za iste te pokrene postupak sklapanja ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. Postupanje u najkraćim mogućim rokovima i nastavak postupka dodjele bio je nužan i iz razloga što pravila za dodjelu bespovratnih sredstava iz europskih strukturnih i investicijskih fondova ne dopuštaju retroaktivnost odnosno dodjelu bespovratnih sredstva završenim projektima.

Reevaluacija projektnih prijedloga nije provedena jer je Upravljačko tijelo iznašlo alternativno rješenje i pristupilo određivanju uzorka na temelju kojeg će se utvrditi razina eventualne pogreške u ocjenjivanju u okviru Poziva E-impuls. U skladu s utvrđenim, Upravljačko tijelo će zaključiti postoji li potreba za primjenu financijskog ispravka, i ako postoji, u kojem postotku će se primijeniti financijski ispravak. Eventualni financijski ispravci neće se primjenjivati na poduzetnike, a sukladno članku 143. stavku 3. Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. godine, iznos eventualnih financijskih korekcija država članica može ponovo iskoristiti unutar dotičnog operativnog programa pod uvjetima iz stavka 4. istog članka.

Nadalje, svi zaprimljeni projektni prijedlozi su ocijenjeni, a prijavitelji nezadovoljni odlukom o statusu njihovog projektnog prijedloga imali su pravo na izjavljivanje prigovora Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Upravljačkom tijelu.

U okviru Poziva E-impuls u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije zaprimljen je u razdoblju od 15. veljače do 28. rujna 2017. godine ukupno 401 prigovor. Od toga 52 prigovora izjavljena su u okviru 1. faze postupka dodjele: Zaprimanje i registracija te administrativna provjera, dok je ostalih 349 prigovora izjavljeno u drugoj fazi postupka dodjele: Provjera prihvatljivosti prijavitelja, projekta, aktivnosti, troškova te ocjenjivanje kvalitete. Do sada su riješeni svi prigovori proizašli iz 1. faze postupka dodjele, dok je rješavanje prigovora proizašlih iz 2. faze u tijeku.

Do 16. listopada 2017. godine riješeno je ukupno 79 prigovora, od toga 57 prigovora odbijeno je kao neosnovano, 20 prigovora je usvojeno te vraćeno u ponovni postupak, 1 prigovor je riješen na način da je postupak obustavljen budući da je prijavitelj povukao prigovor, a 1 prigovor je odbačen kao nepravodoban.

Predviđeni rok za rješavanje po pojedinome prigovoru je 30 radnih dana, te su svi prigovori iz 1. faze postupka dodjele riješeni u navedenome roku. S obzirom na to da je glavnina prigovora proizašlih iz 2. faze postupka dodjele pristigla u Ministarstvo tijekom mjeseca lipnja (njih čak 308), razumljivo je da isti nisu mogli biti riješeni u zadanom roku od 30 radnih dana, s obzirom na to da je rok rješavanja nekoliko desetina prigovora bio isti dan.

U razdoblju od ožujka do kraja listopada 2017. godine riješena su 124 prigovora. Ovaj broj riješenih prigovora u Pozivu E-impuls je i odraz činjenice da Upravljačko tijelo prigovore rješava po redoslijedu zaprimanja prigovora izjavljenih u svim pozivima za dodjelom bespovratnih sredstava, kao i činjenice da je Upravljačko tijelo po zaprimanju anonimne prijave zaposlenika HAMAG-BICRO-a prvo trebalo provjeriti osnovanost navoda iz prijave te po utvrđenom nastaviti rješavati u postupcima po izjavljenim prigovorima u Pozivu E-impuls.

Upravljačko tijelo i dalje intenzivno radi na rješavanju pristiglih prigovora, kako iz Poziva E-impuls, tako i iz drugih Poziva te se istovremeno radi i na jačanju administrativnih kapaciteta u odnosu na dio postupka dodjele bespovratnih sredstava koji se odnosi na prigovore, a kako bi se rješavanje dodatno ubrzalo.

Posrednička tijela u sustavu upravljanja i kontrole obaviještena su o pristiglim prigovorima te se mogućnost povrata pojedinog projektnog prijedloga u ponovni postupak dodjele uzima u obzir kod planiranja raspoloživih financijskih sredstava. U slučaju eventualnih tužbi koje bi mogle uslijediti s obzirom na šutnju administracije valja reći da se ne može unaprijed predvidjeti koliki bi bio traženi iznos koji bi potencijalni tužitelji mogli zahtijevati od tuženika s naslova naknade štete, kamata i troškova zastupanja, stoga se rezervacija sredstava može vršiti tek s eventualnim saznanjem takvih informacija, odnosno zaprimanjem tužbi radi donošenja pojedinačne odluke koja nije donesena u propisanome roku, do čega za sada nije došlo.

Eventualna potrebna dodatna obrazloženja u vezi s pitanjem zastupnika dat će Gabrijela Žalac, ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/17-18/246
URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 5. listopada 2017.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primijeno: - 6 - 10 - 2017		
Klasifikacijska oznaka		Org. jed.
021-12	17-01	232 50301
Jedinstveni broj:		Pril. Vrij.
65-17-1		1 -

26

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

U prilogu dostavljam zastupničko pitanje Ivane Ninčević-Lesandrić, zastupnice u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.


PREDSJEDNIK

Goran Jandroković





HRVATSKI SABOR
KLUB MOSTA NEZAVISNIH LISTA
Zastupnica Ivana Ninčević-Lesandrić

U Zagrebu 04.10.2017.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno 04-10-2017		
Klasifikacijska oznaka	Org jed	
021-12/17-18/246	(5)	
Uredbeni broj	Pril	Vrij
6531-17-01	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje gospodinu Andreju Plenkoviću, Predsjedniku Vlade Republike Hrvatske

Poštovani,
temeljem članka 140. Poslovnika Hrvatskog sabora upućujem gospodinu Andreju Plenkoviću, Predsjedniku Vlade Republike Hrvatske:

ZASTUPNIČKO PITANJE

Molim Vas, na temelju Zakona o pravu na pristup informaciju, za dostavu: a) anonimne prijave koja je u svibnju 2017. dostavljena Ministarstvu gospodarstva poduzetništva i obrta i Ministarstvu regionalnog razvoja i fondova Europske unije, b) Opomene i Upute Upravljačkog tijela, Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije nakon koje je Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta privremeno obustavilo donošenje Odluke o financiranju projekata iz programa „E-impuls“, c) čitave korespondencije Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta i Hrvatske agencije za malo gospodarstvo na temu provođenja programa „E-impuls“ za 2016. godinu?

Je li Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije znala išta o nepravilnostima i što je napravila kad je saznala? Ima li utvrđenih nepravilnosti i koje su to sve nepravilnosti? Kakve korekcije možemo očekivati ?

Što ako su eventualna nepravilna postupanja HAMAG-BICRO-a dovela do toga da su poduzetnici oštećeni i nisu dobili sredstva i kako će se to ispraviti?

Jesu li svi prijavitelji ocijenjeni? Koliko je ukupno zaprimljeno žalbi poduzetnika? Koliko je žalbi usvojeno? Koliko je žalbi odbačeno? U kojemu se roku rješavaju žalbe? Molim Vas i da odgovore na ovu skupinu pitanja o žalbama dostavite na način da bude vidljiva dinamika rješavanja žalbi, odnosno da budu vidljivi podatci za svaki mjesec sa zadnjim danom u mjesecu te na dan 30. rujna 2017. godine.

Jesu li osigurana sredstva za tužbe koje bi mogle uslijediti s obzirom na šutnju administracije u postupanju po žalbama?

Stoje li žalbe mjesecima, kao što su i projektni prijedlozi stajali, a da ih nitko nije pogledao? Osigurava li se na taj način uspješno korištenje sredstava iz EU fondova te pozitivna poduzetnička klima u Republici Hrvatskoj?

Koje su posljedice za poduzetnike i Republiku Hrvatsku, hoće li biti gubitka u apsorpciji sredstava u odnosu na plan za ovaj poziv uvažavajući sve okolnosti?

Je li, kako je najavljeno od strane ministrice Gabrijele Žalac, kao Vaše posebne izaslanice na 6. regionalnoj konferenciji gospodarstvenika 2017. godine u Vinkovcima, provedena reevaluacija prijava poduzetnika i, ako da, u kojemu opsegu?

Obrazloženje

Tragom medijskih natpisa ("Zastoj u isplati sredstava EU zbog istrage", Jutarnji list, 29. rujna 2017., str. 3.) o zastoju u isplati sredstava EU zbog evaluacije pristiglih projekata – navodno – od strane osoba na stručnom osposobljavanju, prethodnog odgovora na moje zastupničko pitanja iz kojega je postalo razvidno da od 30. rujna 2016. do 23. prosinca 2016. nijedan od projekata nije pogledan, spominjanja Upute Upravljačkog tijela u istom odgovoru na moje zastupničko pitanje (te medijskog navoda da je uz Uputu bila poslana i Opomena), imajući na umu propisani djelokruga rada Agencije za reviziju sustava provedbe programa Europske unije i realne negativne financijske učinke na poduzetnike, postavljam gore navedeno zastupničko pitanje.

Nadalje, s obzirom na informacije poduzetnika s terena koji su sudjelovali u prijavi na natječaj, te kojima još i nakon proteka od 40 dana nije odgovoreno po Žalbi, te informacija koje su poduzetnici dobili od posebne izaslanice predsjednika Vlade Andreja Plenkovića, ministrice Gabrijele Žalac na 6. regionalnoj konferenciji gospodarstvenika 2017. godine, održanoj u Vinkovcima.

Posebno je zabrinjavajuće da se stotine i stotine poduzetnika, samo u ovom jednom programu „E-impuls“ o kojemu je riječ, suočava s inertnošću glomaznog državnog aparata. Uslijed navedene sužene mogućnosti realizacije vlastitih poslovnih planova, dolazi do velikih oportunitetnih troškova očitovanih u smanjenoj radnoj aktivnosti, broju radnih mjesta, količini poslova, iznosu prihoda i dobiti, a sasvim sigurno ima i utjecaja na „odljev mozgova“ u neku od država koja doseže određenu razinu pravne i poduzetničke kulture.

ZASTUPNICA

Ivana Ninčević-Lesandrić

